

OR.0050.25.2019

Zarządzenie Nr 25/19
Burmistrza Michałowa
z dnia 09 stycznia 2019 r
uchylające Zarządzenie Nr 163/16 z dnia 19 maja 2016 r. w sprawie
ustanowienia nagrody „Orły Michałowa”

Na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018, poz. 994, 1000, 1349, 1432, 2500) zarządzam, co następuje:

§ 1

Uchylam Zarządzenie Nr 163/16 Burmistrza Michałowa z dnia 19 maja 2016 r. w sprawie ustanowienia nagrody „Orły Michałowa”.

§ 2

Wykonanie Zarządzenia powierza się Burmistrzowi Michałowa.

§3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Michałowa

Marek Nazarko



Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 163/16 z dnia 19 maja 2016 r. w sprawie ustanowienia nagrody „Orły Michałowa” Burmistrz Michałowa ustanowił nagrodę Burmistrza Michałowa „Orły Michałowa”.

Zarządzenie zostało wydane na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 17 i 18, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 111 ust. 1 uchwały nr XXIII/217/08 z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Michałowo.

Ocena tego zarządzenia pod względem legalności rodzi konieczność jego uchylenia, bowiem zostało ono wydane z istotnym naruszeniem prawa.

Decydujące znaczenie dla legalności powołanego Zarządzenia Burmistrza Michałowa ma ustalenie charakteru prawnego tego aktu. Zarządzenie określające zasady przyznawania nagród winno być aktem powszechnie obowiązującym na terenie Gminy Michałowo. Akt ten bowiem ustanawia normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które określają adresatów poprzez wskazanie ich cech, a nie poprzez wskazanie ich z nazwiska (nazwy). Abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji. Kwestionowane zarządzenie zawiera więc normy o charakterze generalnym, gdyż skierowane jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów, a mianowicie osób fizycznych, osób prawnych oraz innych podmiotów (m.in. zespołów, instytucji i organizacji) podejmujących działania w zakresie działalności społecznej, charytatywnej, kulturalnej, edukacyjnej, gospodarczej, naukowej, sportowej lub innej, która przyczynia się w znaczący sposób do rozwoju i promocji miasta i Gminy. Kryteria przyznawania nagród zostały określone w sposób abstrakcyjny, a nie w odniesieniu do konkretnej sytuacji.

Akty prawne obowiązujące na terenie Gminy w sprawie ustalania nagród określonym podmiotom winny mieć charakter aktów prawa miejscowego. Stanowienie takich aktów należy natomiast do kompetencji rady gminy, nie zaś do organu wykonawczego, jakim jest Burmistrz. Kwestię tę reguluje art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepis art. 41 ust. 1 powołanej ustawy wskazuje natomiast, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Jedynie wyjątkowo ustawodawca wskazuje na kompetencję wójta (Burmistrza) w tym zakresie i formę zarządzenia, lecz dotyczy to wyłącznie przepisów porządkowych, które wójt może wydawać w przypadkach niecierpiących zwłok.

Akt określający zasady przyznawania nagrody „Orły Michałowa” został wydany przez organ wykonawczy Gminy. Nadto, organ ten powołał się na przepisy, z których żaden nie daje podstaw do stanowienia aktów prawa miejscowego przez organ wykonawczy w jakimkolwiek zakresie, a wręcz przeciwnie – wskazuje w tym miejscu na kompetencje Rady Miejskiej. Należy bowiem zaznaczyć, że art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera wyłącznie normy o charakterze zadaniowym, które same w sobie nie mogą być podstawą żadnych działań władczych ze strony organów gminy. Jest to ogólny przepis kompetencyjny określający zakres właściwości gminy. Natomiast przywoływany już art. 40 ust. 1 tejże ustawy wskazuje, na uprawnienie gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego

obowiązujących na obszarze tej gminy. Jednakże, co zostało już wskazane wyżej, wydawanie tych aktów należy do kompetencji organu stanowiącego, a nie wykonawczego. Burmistrz nie posiada więc uprawnienia do wydawania tych aktów.

Burmistrz nie tylko nie posiada uprawnienia do stanowienia norm generalnych i abstrakcyjnych, lecz również wydaniem tego Zarządzenia narusza przepisy prawne dotyczące publikacji takich aktów. W zarządzeniu wskazano bowiem, że wchodzi ono w życie z dniem podjęcia i podlega niezwłocznej publikacji (§4 Zarządzenia), natomiast akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt. 2 ustawy o z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Podsumowując, należy podkreślić, iż uchylane Zarządzenie zostało wydane na podstawie przepisów, które wprost wskazują na możliwość realizacja zadań gminy w formie aktów prawa miejscowego, a więc jednocześnie wskazują na organ uprawniony do podejmowania takich działań, tj. radę gminy. Brak jest jakiegokolwiek podstawy prawnej upoważniającej Burmistrza do wydania przedmiotowego Zarządzenia. Wydanie zarządzenia nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa zarówno co do podstaw jego wydania, jak i co do jego publikacji. Powoduje to konieczność podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania Zarządzenia z obrotu prawnego przez jego uchylenie.

ADWOKAT
Mariusz Karp
Mariusz Karp